



1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung der Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz

<i>Organisationseinheit:</i> Sachgebiet Tourismus <i>Antragsteller:</i>	<i>Datum</i> 08.04.2025
--	-----------------------------------

<i>Beratungsfolge</i>	<i>Geplante Sitzungstermine</i>	<i>Ö / N</i>
Dezernentenkonferenz (Vorberatung)		N
Ausschuss für Kultur und Tourismus (Vorberatung)	29.04.2025	Ö
Finanzausschuss (Vorberatung)	14.05.2025	N
Hauptausschuss (Vorberatung)	19.05.2025	N
Stadtvertretung der Residenzstadt Neustrelitz (Entscheidung)	22.05.2025	Ö

Beschlussvorschlag

Die Residenzstadt Neustrelitz beschließt die 1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz.

Beratungsergebnis						
Gremium			Sitzung am		TOP	
einstimmig	mit Stimmenmehrheit	ja	nein	Enthaltung	laut Beschlussvorschlag	abweichender Beschluss (Rücks.)

Sachverhalt

Die Residenzstadt Neustrelitz erhebt seit dem 01.05.2024 gemäß der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe eine Gästeabgabe. Die im gesamten Stadtgebiet gültige Satzung basiert auf dem § 11 Kommunalabgabengesetz Mecklenburg-Vorpommern (KAG M-V).

Aufgrund der folgenden Sachverhalte wurde die Satzung über die Erhebung der Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz angepasst:

1. Am 28.10.2024 hat das Obergerverwaltungsgericht Mecklenburg-Vorpommern (Az. 4 K 756/21) ein Urteil zur Kalkulation von Kurabgaben gefällt, dass insbesondere die Behandlung von An- und Abreisetagen betrifft. Das OVG M-V hat entschieden, dass die zusammengefasste Behandlung des An- und Abreisetags als ein Aufenthaltstag zulässig ist. Diese Vorgehensweise sei durch Praktikabilitätsabwägungen gerechtfertigt und bewege sich im Rahmen des Ermessens der Kommune. Die Begründung des OVG stützt sich auf die typisierende Annahme, dass Übernachtungsgäste überwiegend am Nachmittag oder Abend an- und am Morgen wieder abreisen. Eine Ungleichbehandlung gegenüber Tagesgästen wird vom Gericht in diesem Fall nicht als problematisch gewertet.

Eine Änderung der Kalkulationsgrundlage ist nicht erforderlich, da der Ermessensspielraum im Zusammenhang mit der Kalkulation der Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz und dem Beschluss über die Höhe der Kurabgabe von 1,50 € in der Hauptsaison und 1,00 € in der Nebensaison am 29.04.2024 gegeben ist.

Im Zuge der Beratungen zur Einführung der Kurabgabe wurde sowohl von der Stadtvertretung als auch von den Gastgebern gefordert, den An- und Abreisetag bei der Erhebung der Gästeabgabe als einen einzigen Tag zu behandeln. Aufgrund der damals geltenden Rechtsprechung konnte dieser Forderung zunächst nicht entsprochen werden. Das Urteil des Obergerverwaltungsgerichts Mecklenburg-Vorpommern vom 28. Oktober 2024 (Az. 4 K 756/21) ermöglicht nun jedoch die Zusammenfassung von An- und Abreisetag zu einem Aufenthaltstag bei der Berechnung der Kurabgabe. Infolgedessen wurde § 6 Abs.1 der Satzung angepasst, um dieser neuen Rechtslage Rechnung zu tragen.

2. Die Zahlungspflicht für Inhaber von Wohneinheiten (Dauergastlieger in Häfen, Dauercamper, Eigentümer und Mieter von Wohneinheiten etc.) im Rahmen der Jahreskurabgabe wurde mit dem Verweis auf § 3 Abs. 2 präzisiert. Die Rechtslage sieht eindeutig eine entsprechende Abgabepflicht vor. Diese wurde in der Satzung nun verständlich und zielgerichtet für den betroffenen Personenkreis aufgenommen.
3. Von der Rechts- und Kommunalaufsicht sind inhaltlich rechtliche Bedenken angezeigt worden:
 - a) Die pauschale Einbeziehung von Familienangehörigen (Großeltern, Eltern, Kindeskinde, Geschwister etc.) in die Jahreskurabgabepflicht könnte im Falle einer gerichtlichen Überprüfung als unzulässige widerlegbare Vermutung angesehen werden. Eine differenzierte Regelung wird empfohlen. (§ 6 Abs. 5)
 - b) Die Regelung in § 7 Abs. 4 der Satzung, wonach Jahreskurkarteninhaber und Tagesgäste keinen Erstattungsanspruch haben, könnte ebenfalls rechtlich angreifbar sein. Nach der geltenden Rechtsprechung besteht bei Nachweis gesundheitlicher Hinderungsgründe ein Anspruch auf Rückerstattung. Aus Gründen der Rechtssicherheit wird empfohlen, die Regelung entweder gänzlich zu streichen oder dahingehend zu konkretisieren, dass Jahreskurkarteninhaber „grundsätzlich“ keinen Erstattungsanspruch haben.

Die Bedenken der Rechtsaufsicht würde in den genannten Paragraphen der 1. Änderungssatzung angepasst, um die Rechtssicherheit zu gewähren.

4. In §8 Abs. 1 war ein fehlerhafter Verweis auf befreite Abgabepflichtige enthalten, welcher korrigiert wurde.
5. Zum 1. Januar 2025 trat eine Änderung des Bundesmeldegesetzes in Kraft, die insbesondere die Meldepflicht in Beherbergungsstätten betrifft. Für deutsche Staatsangehörige entfällt seither die Pflicht, bei einer Übernachtung einen Meldeschein auszufüllen. Lediglich für ausländische Gäste bleibt die Meldepflicht jedoch bestehen. Sie sind weiterhin verpflichtet, bei Ankunft einen Meldeschein handschriftlich zu unterschreiben. Der entsprechende Hinweis, ursprünglich § 9 Abs. 2, wurde entfernt.

Im Rahmen der Erhebung der Kurabgabe sind Quartiergeber weiterhin verpflichtet, die Beherbergung von Personen zu melden und die Kurabgabe einzuziehen. Dieser Verpflichtung wurde in §9 Abs.1 Rechnung getragen.

Damit ergibt sich eine neue Absatzfolge in Paragraph 9.

6. Während der Einführungsphase der Kurabgabe kam es zu Verständigungsproblemen hinsichtlich der Härtefallregelung zur Nutzung manueller Meldescheine (§ 9 Abs.3). Um diese Unklarheiten zu beseitigen, wurde eine präzise Definition der Härtefallregelung sowie des Antragsverfahrens erarbeitet und in die Satzung integriert. Diese Anpassung stellt sicher, dass die Anwendung der Härtefallregelung nunmehr eindeutig geregelt ist und keine weiteren Missverständnisse auftreten.

Zur besseren Verständlichkeit der Satzung wurden im Rahmen der Ausformulierung der Härtefallregelung die Notwendigkeit der Auslage der Satzung in Absatz 4, die elektronische Meldepflicht in Absatz 2 sowie die Härtefallregelung und die daraus resultierende Nutzung der bereitgestellten Vordrucke in Absatz 3 geregelt.

1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz

Auf der Grundlage des § 5 Abs. 1 Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern (KV M-V) in der Fassung der Bekanntmachung vom 16. Mai 2024 (GVOBl. M-V S. 270), zuletzt geändert durch Berichtigung (GVOBl. M-V 2024 S. 351), und der §§ 1, 2, 4, 11 und 17 des Kommunalabgabengesetzes des Landes Mecklenburg-Vorpommern in der Fassung der Bekanntgabe vom 12. April 2005 (GVOBl. M-V S. 146), zuletzt geändert durch Gesetz vom 26. Mai 2023 (GVOBl. M-V S. 650) wird nach Beschlussfassung durch die Stadtvertretung vom 22.05.2025 folgende Satzung erlassen:

I.

Änderungen der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz

Die §§ 6, 7, 8 und 9 werden wie folgt geändert bzw. ergänzt:

§ 6 Maßstab, Höhe und Rückzahlung der Kurabgabe

- (1) Die Kurabgabe wird während der Dauer des Aufenthalts tageweise berechnet. An- und Abreisetag gelten als ein Tag, berechnet wird der Anreisetag.
- (4) Eigentümer/innen der Besitzer/innen und deren Familienangehörige von Wohneinheiten nach § 3 Abs. 2 (Dauergastlieger in Häfen, Dauercamper, Eigentümer und Mieter von Wohneinheiten etc.) zahlen unabhängig von der tatsächlichen Aufenthaltsdauer die Jahreskurabgabe.
- (5) Familienangehörige im Sinne des § 6 Abs. 4 sind Ehegatten, eingetragene Lebenspartner nach dem Lebenspartnerschaftsgesetz und deren Kinder.

§ 7 Rückzahlung der Kurabgabe

- (4) Inhaber von Jahreskurkarten haben grundsätzlich keinen Erstattungsanspruch.

§ 8 Kurkarte/Zahlungsbeleg

- (1) Der Kurabgabepflichtige erhält nach Entrichtung der Kurabgabe eine Kurkarte. Diese gilt auch als Quittung für die entrichtete Abgabe. Sie ist nicht übertragbar und gilt für die angegebene Dauer. Befreite Abgabepflichtige nach § 5 Abs. 2 erhalten ebenfalls eine Kurkarte.

§ 9 Pflichten und Haftung der Quartiergeber

- (1) Wer Personen gegen Entgelt beherbergt oder ihnen gemäß § 3 Abs. 3 dieser Satzung Wohneinheit / -gelegenheit zu Erholungszwecken überlässt, ist Quartiergeber. Quartiergeber sind dazu verpflichtet, die Beherbergung von Personen der Residenzstadt Neustrelitz mitzuteilen und die fällige Kurabgabe von dem Zahlungspflichtigen einzuziehen.
- (2) Jeder Quartiergeber hat die für die Erhebung der Kurabgabe erforderlichen Daten elektronisch an die Residenzstadt Neustrelitz zu übermitteln. Zu diesem Zweck wird ein autorisiertes Meldeverfahren genutzt. Von der Residenzstadt Neustrelitz erhalten die Quartiergeber die individuellen Zugangsdaten sowie entsprechende Online-Layouts. Die für die Bemessung der Abgabenhöhe notwendigen Daten sind von den Quartiergebern in das elektronische System zu übertragen. Die beherbergten Personen erhalten die Kurkarte, nachdem der Quartiergeber die entsprechende Kurabgabe kassiert hat.

- (3) In Härtefällen kann eine analoge Meldung der Daten erfolgen. Ein Härtefall im Zusammenhang mit der Härtefallregelung bezeichnet eine besondere Situation, in der ein Gastgeber aufgrund fehlender technischer Möglichkeiten (z.B. kein Internetzugang) das AVS-System nicht nutzen kann. In solchen Fällen kann auf schriftlichen Antrag eine Ausnahme gewährt werden. Die Entscheidung darüber liegt im Ermessen der Residenzstadt Neustrelitz und basiert auf einer Prüfung der spezifischen Umstände des jeweiligen Quartiergebers.

Bei einer Härtefallregelung ist der Quartiergeber verpflichtet, die durch die Residenzstadt Neustrelitz bereitgestellten Vordrucke zu verwenden. Für die Vollständigkeit der gegen Quittung empfangenen Meldescheine (mit dazugehöriger Kurkarte) haftet der Empfänger. Verschriebene und/oder unbenutzte Meldescheine des laufenden Jahres sind spätestens bis zum 15. Januar des folgenden Jahres bei der Stadt Neustrelitz zurückzugeben. Für jeden nicht zurückgegebenen Vordruck wird ein Betrag in Höhe von 30,00 Euro berechnet.

- (4) Die gültige Kurabgabensatzung ist für alle Gäste sichtbar auszulegen.
- (5) Zimmervermittlungen als Beauftragte der Quartiergeber haben der Residenzstadt Neustrelitz die Namen und Anschriften der Quartiergeber mitzuteilen, für die sie Wohnraum zur vorübergehenden Nutzung vermitteln.
- (6) Die Abrechnung der Kurabgabe erfolgt bis zum 5.1, 5.4., 5.7, 5.10. eines jeden Jahres für die vorangegangenen Monate an die Residenzstadt Neustrelitz. Vordrucke der manuellen Meldungen sind bis zum 5. eines jeden Monats in der Residenzstadt Neustrelitz einzureichen. Der Vermieter haftet für die rechtzeitige und vollständige Einziehung und Abführung der Kurabgabe.
- (7) Die in Abs. 1 genannten meldepflichtigen Personen sind nicht berechtigt, Befreiungen oder Ermäßigungen von der Kurabgabe im Sinne dieser Satzung zu gewähren.
- (8) Wenn die Residenzstadt Neustrelitz die Grundlagen für die Abgabenerhebung wegen Nichterfüllung der Meldepflichten nicht ermitteln kann, hat sie diese nach pflichtgemäßem Ermessen auf der Grundlage der tatsächlichen Verhältnisse zu schätzen und einen auf dieser Schätzung beruhenden Abgabenbescheid zu erlassen.
- (9) Gemäß § 59 Absatz 1 der Landesbauordnung Mecklenburg-Vorpommern (LBauO M-V) ist die Nutzungsänderung von baulichen Anlagen zu genehmigen. Die gewerbliche Bereitstellung von Räumen zum Zwecke der Gästebeherbergung stellt gegenüber der Wohnnutzung grundsätzlich eine solche Nutzungsänderung dar.

II.

Inkrafttreten der Änderungen

Die 1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz tritt zum 01.06.2025 in Kraft.

Neustrelitz, _____

Andreas Grund

Bürgermeister der Residenzstadt Neustrelitz

1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz

Auf der Grundlage des § 5 Abs. 1 Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern (KV M-V) in der Fassung der Bekanntmachung vom 16. Mai 2024 (GVOBl. M-V S. 270), zuletzt geändert durch Berichtigung (GVOBl. M-V 2024 S. 351), und der §§ 1, 2, 4, 11 und 17 des Kommunalabgabengesetzes des Landes Mecklenburg-Vorpommern in der Fassung der Bekanntgabe vom 12. April 2005 (GVOBl. M-V S. 146), zuletzt geändert durch Gesetz vom 26. Mai 2023 (GVOBl. M-V S. 650) wird nach Beschlussfassung durch die Stadtvertretung vom 22.05.2025 folgende Satzung erlassen:

I.

Änderungen der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz

Die §§ 6, 7, 8 und 9 werden wie folgt geändert bzw. ergänzt:

§ 6 Maßstab, Höhe und Rückzahlung der Kurabgabe

- (4) Eigentümer/innen der Besitzer/innen und deren Familienangehörige von Wohneinheiten nach § 3 Abs. 2 (Dauergastlieger in Häfen, Dauercamper, Eigentümer und Mieter von Wohneinheiten etc.) zahlen unabhängig von der tatsächlichen Aufenthaltsdauer die Jahreskurabgabe.
- (5) Familienangehörige im Sinne des § 6 Abs. 4 sind Ehegatten, eingetragene Lebenspartner nach dem Lebenspartnerschaftsgesetz und deren Kinder.

§ 7 Rückzahlung der Kurabgabe

- (4) Inhaber von Jahreskurkarten haben grundsätzlich keinen Erstattungsanspruch.

§ 8 Kurkarte/Zahlungsbeleg

- (1) Der Kurabgabepflichtige erhält nach Entrichtung der Kurabgabe eine Kurkarte. Diese gilt auch als Quittung für die entrichtete Abgabe. Sie ist nicht übertragbar und gilt für die angegebene Dauer. Befreite Abgabepflichtige nach § 5 Abs. 2 erhalten ebenfalls eine Kurkarte.

§ 9 Pflichten und Haftung der Quartiergeber

- (1) Wer Personen gegen Entgelt beherbergt oder ihnen gemäß § 3 Abs. 3 dieser Satzung Wohneinheit / -gelegenheit zu Erholungszwecken überlässt, ist Quartiergeber. Quartiergeber sind dazu verpflichtet, die Beherbergung von Personen der Residenzstadt Neustrelitz mitzuteilen und die fällige Kurabgabe von dem Zahlungspflichtigen einzuziehen.
- (2) Jeder Quartiergeber hat die für die Erhebung der Kurabgabe erforderlichen Daten elektronisch an die Residenzstadt Neustrelitz zu übermitteln. Zu diesem Zweck wird ein autorisiertes Meldeverfahren genutzt. Von der Residenzstadt Neustrelitz erhalten die Quartiergeber die individuellen Zugangsdaten sowie entsprechende Online-Layouts. Die für die Bemessung der Abgabenhöhe notwendigen Daten sind von den Quartiergebern in das elektronische System zu übertragen. Die beherbergten Personen erhalten die Kurkarte, nachdem der Quartiergeber die entsprechende Kurabgabe kassiert hat.
- (3) In Härtefällen kann eine analoge Meldung der Daten erfolgen. Ein Härtefall im Zusammenhang mit der Härtefallregelung bezeichnet eine besondere Situation, in der ein Gastgeber aufgrund fehlender technischer Möglichkeiten (z.B. kein

Internetzugang) das AVS-System nicht nutzen kann. In solchen Fällen kann auf schriftlichen Antrag eine Ausnahme gewährt werden. Die Entscheidung darüber liegt im Ermessen der Residenzstadt Neustrelitz und basiert auf einer Prüfung der spezifischen Umstände des jeweiligen Quartiergebers.

Bei einer Härtefallregelung ist der Quartiergeber verpflichtet, die durch die Residenzstadt Neustrelitz bereitgestellten Vordrucke zu verwenden. Für die Vollständigkeit der gegen Quittung empfangenen Meldescheine (mit dazugehöriger Kurkarte) haftet der Empfänger. Verschriebene und/oder unbenutzte Meldescheine des laufenden Jahres sind spätestens bis zum 15. Januar des folgenden Jahres bei der Stadt Neustrelitz zurückzugeben. Für jeden nicht zurückgegebenen Vordruck wird ein Betrag in Höhe von 30,00 Euro berechnet.

- (4) Die gültige Kurabgabensatzung ist für alle Gäste sichtbar auszulegen.
- (5) Zimmervermittlungen als Beauftragte der Quartiergeber haben der Residenzstadt Neustrelitz die Namen und Anschriften der Quartiergeber mitzuteilen, für die sie Wohnraum zur vorübergehenden Nutzung vermitteln.
- (6) Die Abrechnung der Kurabgabe erfolgt bis zum 5.1, 5.4., 5.7, 5.10. eines jeden Jahres für die vorangegangenen Monate an die Residenzstadt Neustrelitz. Vordrucke der manuellen Meldungen sind bis zum 5. eines jeden Monats in der Residenzstadt Neustrelitz einzureichen. Der Vermieter haftet für die rechtzeitige und vollständige Einziehung und Abführung der Kurabgabe.
- (7) Die in Abs. 1 genannten meldepflichtigen Personen sind nicht berechtigt, Befreiungen oder Ermäßigungen von der Kurabgabe im Sinne dieser Satzung zu gewähren.
- (8) Wenn die Residenzstadt Neustrelitz die Grundlagen für die Abgabenerhebung wegen Nichterfüllung der Meldepflichten nicht ermitteln kann, hat sie diese nach pflichtgemäßem Ermessen auf der Grundlage der tatsächlichen Verhältnisse zu schätzen und einen auf dieser Schätzung beruhenden Abgabenbescheid zu erlassen.
- (9) Gemäß § 59 Absatz 1 der Landesbauordnung Mecklenburg-Vorpommern (LBauO M-V) ist die Nutzungsänderung von baulichen Anlagen zu genehmigen. Die gewerbliche Bereitstellung von Räumen zum Zwecke der Gästebeherbergung stellt gegenüber der Wohnnutzung grundsätzlich eine solche Nutzungsänderung dar.

II.

Inkrafttreten der Änderungen

Die 1. Satzung zur Änderung der Satzung über die Erhebung einer Kurabgabe in der Residenzstadt Neustrelitz tritt zum 01.06.2025 in Kraft.

Neustrelitz, _____

Andreas Grund

Bürgermeister der Residenzstadt Neustrelitz